

I Международная конференция учащихся «Научно-творческий форум»

Направление - обществознание

Секция – правоведческая

«Проблема коррупции в современной России и пути её решения»



Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
средняя школа № 10 г. Павлово

Работу выполнила:

Карпова Анна Романовна, 16 лет

обучающаяся 11 «А» класса

Руководитель: Мусатова Светлана Борисовна,
учитель обществознания.

г. Павлово, 2019г.

Содержание:

Введение	3-4
Основная часть	4-12
1. Понятие коррупции:.....	4-6
1.1. Что такое коррупция?	
1.2. Основные сферы коррупционной деятельности в России.	
2. Причины развития коррупции:.....	7-11
2.2. Причины, порождающие и развивающие коррупцию;	
2.3. Влияние коррупционной преступности на развитие государства.	
2.4. Психологические аспекты коррупции.	
3. Антикоррупционная деятельность.....	11-12
Заключение	13
Литература.....	14

Введение:

Если вы не желаете, чтобы государство стояло у вас за спиной, выньте руки из его карманов.

Гари Харт

Актуальность:

Коррупция представляет собой самую значительную проблему в современной России, затрагивающую все аспекты жизни, включая государственное управление, правоохранительные органы, здравоохранение и образование. По оценке Генеральной прокуратуры России, в 2002 году чиновниками получено взяток до 16 млрд. долларов США. Коррупция не является собственно российским изобретением. Нет ни одной свободной от нее страны. Коррупция сопровождает государство на протяжении всей его истории. Она была известна в глубокой древности государствам Китая, Египта, Греции. Коррупция существует в современных странах, в том числе с наиболее развитыми демократическими традициями.

В самом начале своей работы я исследовала Федеральный закон «О противодействии коррупции», а также статистику коррупционных преступлений за 2012-2017 гг.¹

Из представленных на диаграмме (Приложение 1) данных, я сделала вывод, что за последние 5 лет количество коррупционных дел, направленных в суд, возросло почти в 3 раза! Самый высокий скачок произошёл в 2017 году, а значит за 2017 год уровень коррупционных преступлений всё активнее и активнее растёт. Я решила выяснить, с чем же связаны такие резкие и значительные изменения и какие меры принимает государство и общество для борьбы с коррупцией.

Целью данного исследования является формирование представления проблемы коррупции в современной России и путей ее решения.

Для достижения цели поставлены задачи исследования:

- Изучить понятие коррупции
- Выявить причины коррупционного поведения
- Определить, как в современной России решают проблему коррупции.

Мной были определены объект, предмет и методы исследования.

Объектом исследования является коррупция как социальное явление.

Предмет исследования: проблема коррупции и пути борьбы с ней.

Методы исследования: эмпирические (сравнение), общенаучные (анализ, обобщение), социологические (опрос).

В своей работе, я поставила гипотезу, которую попытаюсь подтвердить или опровергнуть.

Гипотеза: Я считаю, что проблему коррупции можно полностью устранить, проводя активную антикоррупционную деятельность как со стороны государства, так и общества.

¹ <http://genproc.gov.ru>

В ходе своего исследования я изучила интернет-ресурсы Министерства Внутренних Дел РФ, а также Генеральной прокуратуры, Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008, книга Моисеева «В. В. Борьба с коррупцией в России: монография», исследовательские работы и материалы с сайта Инфоурок.

1. Понятие коррупции.

Перед началом исследования я поинтересовалась, а знает ли население моего города и моё ближайшее окружение об уровне коррупции в нашей стране, и провела социологический опрос: «Россия - это страна с высоким уровнем коррупции?» (Приложение 2).

По результатам видно, что лишь 21% опрошенных затрудняются ответить на данный вопрос. Большинство (71%) считают Россию страной с высоким уровнем коррупции, а всего 7% придерживаются противоположного мнения.

Далее я решила узнать, где же можно получить официальную информацию о коррупции.

Главным законодательным нормативно-правовым актом является Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008. В нём устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.1. Что такое коррупция?

В основном, коррупцию описывают одним словом – «взятничество», но такое суждение является достаточно неточным, обобщённым. Коррупционная деятельность включает в себя не только взятки. Коррупция - очень сложное политическое и социальное явление, в нём причина и следствие часто переплетаются между собой, и довольно часто становится трудно определить, является ли то или иное проявление коррупции следствием старого, или это проявления чего-то нового. В широком смысле коррупция - это прямое использование должностным лицом прав, связанных с его должностью в целях личного обогащения; продажность, подкуп должностных лиц, политических деятелей. В более узком смысле, под коррупцией обычно понимают ситуацию, когда должностное лицо принимает противоправное решение, из которого извлекает выгоду какая-либо другая сторона (например, фирма, получающая государственный заказ вопреки установленной процедуре), а само должностное лицо получает незаконное вознаграждение от этой стороны.

Статья первая ФЗ «О противодействии коррупции» содержит основные понятия, используемые в нём. Одно из них как раз и является понятие коррупции. По ст.1 ч.1 *Коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным*

интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, совершаемые от имени или в интересах юридического лица.

Таким образом, коррупция – явление социальное, которое требует вовлечение 2 сторон с взаимовыгодными условиями. Одна сторона предоставляет второй какую-либо выгоду в обмен на удовлетворение своих интересов, а также возможность злоупотребить служебным положением второй стороны. А вторая сторона, в свою очередь, выступает получателем этой выгоды и выполняет требования первой стороны. Субъекты коррупционных отношений: с одной стороны - должностные лица, с другой стороны - представители легального и нелегального частного сектора. Объект коррупции - практически все установленные и охраняемые законом общественные и хозяйственные отношения.

Понятие коррупции невероятно многогранное, соответственно, в зависимости от определённых параметров можно выделить несколько *основных видов*:

Бытовая коррупция порождается взаимодействием рядовых граждан и чиновников. В неё входят различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи. К этой категории также относится кумовство (непотизм – привилегии друзьям и родственникам).

Деловая коррупция возникает при взаимодействии власти и бизнеса. Например, в случае хозяйственного спора, стороны могут стремиться заручиться поддержкой судьи с целью вынесения решения в свою пользу.

Коррупция верховной власти относится к политическому руководству и верховным судам в демократических системах. Она касается стоящих у власти групп, недобросовестное поведение которых состоит в осуществлении политики в своих интересах и в ущерб интересам избирателей.

Я снова обратилась к методу социологического опроса, чтобы узнать об информированности населения о понятии коррупции (Приложение 3). По результатам опроса «Знаете ли вы, что такое коррупция?» всего 8% опрошенных не знают, что такое коррупция. Это говорит о высокой информированности населения.

1.2. Основные сферы коррупционной деятельности в России.

Коррупция в России имеет очень широкое распространение. Она заполнила каждую сферу жизни общества. Но в основном коррупцию подразделяют на политическую и экономическую. По характеру коррупционных действий проявления коррупции классифицируются на верхушечную (крупная, элитарная) и низовую коррупцию (мелкая, повседневная). Верхушечная коррупционная преступность связана с принятием имеющих высокую цену решений (формулировки законов, приговоры судов высоких инстанций, госзаказы, изменение форм собственности и т. п.) и касается политиков, высшее и

среднее

чиновничество.

Низовая коррупция распространена на среднем и низшем уровнях и основывается на постоянном взаимодействии чиновников с гражданами (регистрации, штрафы, услуги в сфере жилья, здравоохранения, социального обеспечения и др.).

Между верхушечной и низовой коррупцией выступает вертикальная коррупционная преступность, когда обе стороны, заинтересованные в коррупционной сделке, работают в одной организации (т. е. нижестоящее должностное лицо передает часть незаконно полученного вознаграждения вышестоящему должностному лицу в целях продолжения противоправной коррупционной деятельности), что служит началом для формирования коррупционных организованных сообществ.

Я провела социологический опрос в одной из социальных сетей: «Дача взятки/подарка ускоряет процесс оформления дел/подписания бумаг?» (Приложение 4) и получила следующие результаты: 100% опрошенных считают, что коррупционная деятельность действительно помогает решить проблемы. Это говорит о том, что в нашей стране в основном каждый склонен как минимум к взяточничеству, а самое главное, что коррупция является очень эффективной.

Определены основные сферы коррупционной деятельности в нашем государстве:

1. Жилищно-коммунальная сфера.
2. Правоохранительные органы.
3. Налоги и таможенные сборы.
4. Призыв на военную службу.
5. Образование

Помимо этого, широкое поле деятельности для коррупционеров открывают:

- сбор штрафов и иных платежей с населения различными ведомствами;
- выдача разрешений и лицензий на занятие различными видами деятельности;
- разрешение на строительство и наделение земельными участками;
- контроль со стороны государственных служб (пожарные, санэпидемстанции и т.п.)

Эти данные являются усредненными для всей страны. Мне стало интересно, а какие же сферы наиболее коррумпированы в нашем городе? Я снова обратилась к методу социологического опроса и задала вопрос: «В каких сферах наиболее развита коррупционная деятельность?» (Приложение 5). Из данных результатов я сделала вывод, что наиболее коррумпированными в нашем городе опрошенные считают органы власти (64%), следующей сферой является высшее образование (29%), равное количество голосов было отдано за школы, органы полиции и призыв на военную службу (21%).

2. Причины развития коррупции

Изучив явление коррупции более подробно, я решила выяснить, а что же порождает это сложное явление и каково его влияние на развитие государства.

2.1. *Причины и условия, порождающие и развивающие коррупцию.*

Главными причинами широкого распространения коррупции в России сегодня являются безответственная и неэффективная власть, неразвитость гражданского общества, неконкурентоспособность, сырьевая направленность и теневой характер экономики, несовершенство законодательства.

Одной из причин масштабного развития коррупции в стране является также смена морально-духовных ценностей на личностном уровне, которая началась в 60-е годы XX века. Именно тогда зародились коррупционные механизмы общественных отношений современной России. Особенно большому надлому подверглась общественная мораль в 1990-е годы – в условиях беззакония государственной власти, на этапе радикальных рыночных реформ. Именно в этот период коррупционные отношения проникли во все сферы жизни российского общества.

Основные условия, при которых коррупция наиболее распространяется:

1. Приватизация государственной собственности. При недостаточном контроле над этим процессом наиболее распространенные нарушения - присвоение денежных средств и взятки.
2. Распределение бюджетных средств - еще одна благодатная сфера для коррупционеров. Взяткой сопровождается почти половина актов по выдаче государственных кредитов или распределения бюджетных средств. Этому благоприятствует неуклюжая налоговая система, согласно которой деньги, собираемые в регионах, должны попасть в республиканский бюджет, а потом снова вернуться в регион в виде трансфертов, что, несомненно, порождает вертикальную коррупцию. Предоставление эксклюзивных прав (льгот, в том числе - по экспорту и импорту, налогам, лицензирование и т.п.). Банковская сфера. В нашей стране начала преобразовываться на рубеже конца 80-х-начала 90-х гг. Фактически происходила ненормативная приватизация существенной части государственного банковского сектора. Создание системы уполномоченных банков, которым передавались в управление бюджетные средства, в условиях высокой инфляции было для последних источником получения колоссальных прибылей. Естественно, и здесь коррупция пустила глубокие корни. По данным правоохранительных органов, банковская сфера является одной из самых криминализованных. Этому способствует и ныне действующее законодательство о банках и банковской деятельности.

Таким образом, в основном коррупция развивается в ситуациях, когда в государстве циркулирует большое количество денежных средств, а за процессами, в которых они участвуют, не соблюдается должный контроль.

Можно сделать вывод о том, что при любой предоставляющийся возможности коррупционер готов на преступление, но если риск наказания опускается (преступление можно скрыть).

Но кто же в большей степени виноват в процветании коррупции: тот, кто даёт взятку, тот, кто её принимает, или же российское законодательство? Я обратилась к методу социологического опроса (Приложение 6). Проанализировав результаты, я поняла, что ни один из опрошенных не считает виноватым того, кто даёт взятку, но 41% переносят вину на взяточника. Большинство же считают, что в процветании коррупции остаётся виновным отсутствие строгого наказания, неточность законов.

2.2. Влияние коррупционной преступности на развитие государства.

Я узнала о политических, а также экономических причинах возникновения и условиях развития коррупционной преступности в государстве, проанализировала мнение о них среди жителей города Павлово. После этого у меня возникли новые вопросы: Чем же так опасна коррупция? Как она влияет на развитие государства?

Рассматривая данный вопрос, я попыталась выяснить, какие последствия влечёт за собой коррупционная деятельность. И разобраться, как каждое из них влияет на государство.

*Экономические последствия коррупции. К таким последствиям относятся:

1. Расширение теневой экономики. Приводит к уменьшению налоговых поступлений и ослаблению бюджета. Государство теряет финансовые рычаги управления экономикой;
2. Нарушение конкурентных механизмов рынка. Приводит к тому, что, в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто сумел получить преимущество за взятки, замедляется появление эффективных частных собственников. Это влечет к снижению эффективности рынка и дискредитации идеи рыночной конкуренции в целом;
3. Неэффективное использование бюджетных средств. Приводит к снижению качества и объема социальных услуг и благ, которые предоставляет государство своим гражданам и бизнесам;
4. Повышение цен. Страдает потребитель;
5. Потеря доверия к власти (её ослабление);
6. Расширение коррупции в неправительственных организациях. Ведет к уменьшению эффективности их работы. Они хуже отстаивают права своих участников и граждан.

*Политические последствия коррупции. К таким последствиям относятся:

1. Смещение целей политики происходит от целей обеспечения благ для всего социума к обеспечению процветания олигархических групп;
2. Уменьшение доверия к власти. Власть отчуждается от общества. Граждане и бизнесы склоняются к решению возникающих проблем незаконными методами;
3. Снижение политической конкуренции. Происходит из-за того, что политики фактически не избираются. Они «покупают» себе места в

представительных органах. Все это приводит к тому, что интересы избирателей перестают быть важными для политических деятелей;

4. Риск крушения демократии. Коррупция приводит к фактическому слиянию всех ветвей власти, что подрывает демократический строй;

5. Падение престижа страны и ее изоляция. При оценке мировым сообществом страны ей дается низкая оценка, растет угроза политической и экономической изоляции.

*Социальные последствия коррупции. К таким последствиям относятся:

1. Бюджетный кризис возникает вследствие уменьшения сумм уплаченных налогов, отвлечения средств от целей общественного развития, что, в свою очередь уменьшает способность власти решать социальные проблемы;

2. Имущественное неравенство появляется вследствие того, что стороны коррупционных сделок получают выгоды за счет бюджетных денег или за счет привилегий, которые недоступны другим;

3. Дискредитация права происходит за счет того, что происходят нарушения законов и все бизнесы и население, знают, что это происходит и позволено. Право перестает быть основным инструментом регулирования жизни государства;

4. Организованная преступность появляется как следствие коррумпированности правоохранительных органов;

5. Социальная напряженность, которая отражается на экономике и политической стабильности государства.

Таким образом, мы можем проследить, что коррупция способна на подрыв политического и экономического строя. Последствия от коррупции действительно очень велики и значительны, поэтому очень важно проводить жёсткую политику по пресечению коррупционной преступности.

По ходу исследования мне стало очень интересно, почему же люди, понимая масштаб преступления, его неправильность, всё же продолжают обращаться к коррупции для решения проблем или удовлетворения своих желаний?

2.4. Психологические аспекты коррупции.

Для раскрытия данной темы я изучила социально-психологические причины коррупции, а также её влияние на человека в обществе.

Происходящая криминализация общества оказывает губительное влияние на психику людей, деформирует их правовое сознание. Оно характеризуется сложным переплетением двух взаимоисключающих тенденций - позитивного и негативного отношения к праву. Существование таких тенденций в сознании одних и тех же субъектов свидетельствует о дезинтеграции ценностной структуры различных групп населения. Все более нарастает правовой нигилизм - негативное отношение к праву, неверие в его возможность служить эффективным регулятором общественных отношений.. Накопление негативных эмоций, разносторонних раздражителей и стимулов достигает запредельного напряжения, угрожает постоянным срывом.

Если коррупция оказывает такое сильное влияние на психику населения, я заинтересовалась, а как многие из моих близких испытывали действие коррупции лично на себе (Приложение 7): 21% из опрошенных был подвержены коррупции, но большинство (79%) не испытывали на себе этого негативного явления. Такие данные говорят о невысоком уровне распространения коррупции в узких кругах опрошенных. По мнению Ю. М. Антоняна², к психологическим причинам коррупции относят

- игровую мотивацию: среди мотивов коррупционного поведения личности не только корыстные мотивы, но и бессознательное стремление участвовать в острой, захватывающей игре;
- отчуждение личности от государственной власти, следствием которого человек привыкает считать, что без подкупа сделать ничего нельзя, а контроль власти невозможен;
- круговую поруку среди коррупционеров, любой из них помогает, или даже спасает другого, таким образом, поддерживая и защищая себя, при этом «другой» сохраняет и источник дохода, и собственную безопасность;
- многовековую историю мздоимства, благодаря которой коррупция стала традицией, вписавшейся в образ жизни;
- традиционность отсутствия солидарности населения с законами, запрещающими коррупцию;
- существование ряда должностей и профессий, ставших желанными лишь в силу того, что дают возможность поборов и мздоимства;
- низкий уровень правосознания населения;
- психологическую готовность к коррумпирующему поведению.

Одним из важных условий устойчивого существования коррупции в России является толерантное отношение к ней со стороны общества, воспринимающего коррупцию как неотъемлемую часть жизни. Осознавая противоправность коррупции, народ, тем не менее, всем своим поведением поощряет ее.

Следует отметить, по мнению А. И. Журавлева³, социально-психологическую особенность нашей культуры, которая во многом создает благоприятную среду для процветания коррупции и которая заключается в приоритетности неформальных социальных отношений над формальными, «неуставных» над «уставными», являющихся характерными для современной России и для других обществ, которые не изжили элементы патриархальности.

Из этого следует, что психологические аспекты коррупционного поведения заключаются не только в формирующихся в процессе социализации качествах человека, но и в менталитете русского народа, так

² Антонян Ю. М. Криминология. Избранные лекции. — М.: Логос, 2004. — 448 с.

³ Журавлев А. Л., Юревич А. В. Коррупция в современной России: психологический аспект // Знание. Понимание. Умение.— 2012.— № 2.— С. 56-65.

как большинство считает коррупцию повседневным явлением, которое характерно для русского государства во всех периодах его истории.

Далее я выяснила, что коррупционное поведение промотивировано. Оно порождено несколькими ведущими мотивами, точнее – двумя. Один из них – видимый, внешний – это корысть, стремление обеспечить себя материальными благами, в том числе непомерных материальных потребностей и амбиций. В ряде случаев незаконное получение материальных благ становится самоцелью без ясного представления о том, для чего подобные средства нужны. Я провела опрос: «Каковы основные причины развития коррупции?» (Приложение 8).

Из полученных результатов можно сделать вывод, что большинство опрошенных считают отсутствие желания высшей власти бороться с коррупцией главной причиной её развития в России. Также многие думают, что решающим является фактор высокой степени социального неравенства в нашем государстве. И всего 27% отмечает тенденцию русского менталитета к коррупционному поведению.

4. Антикоррупционная деятельность.

Антикоррупционные стандарты деятельности регулируются российским законодательством. Я вновь обратилась к Федеральному закону «О противодействии коррупции» и ознакомилась с основными принципами противодействия коррупции:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

А также с мерами по профилактике коррупции:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- 3) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

И другие.

Для того чтобы справиться с данной проблемой, необходима разработка программы на государственном уровне. При рассмотрении данного вопроса необходимо уделять внимание профилактике подобного

явления, минимизации и устранения тех негативных явлений, которые способствуют к возникновению коррупции. В качестве основной цели общественной и государственной антикоррупционной работы необходимо рассматривать ту комплексную работу, которая направлена на выявление, устранение стимулов и причин, способных породить это явление, а также на серьезное ужесточение наказания коррупционерам. Среди основных направлений антикоррупционной работы государства можно рассматривать обеспечение информационной прозрачности алгоритма работы законодательной, исполнительной, судебной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных систем. В современном мире в качестве основной движущей силы социального развития выступает информация.

Но какие же методы антикоррупционной деятельности считает верными население нашего города? Я задала этот вопрос в социальных сетях (Приложение 9). По представленным в диаграмме данным лишение свободы (34%) считается наиболее эффективным для борьбы с коррупционерами по мнению опрошенных. Увольнение с должности и изъятие имущества набрали чуть менее четверти голосов, значит тоже воспринимаются как эффективные.

5. Заключение.

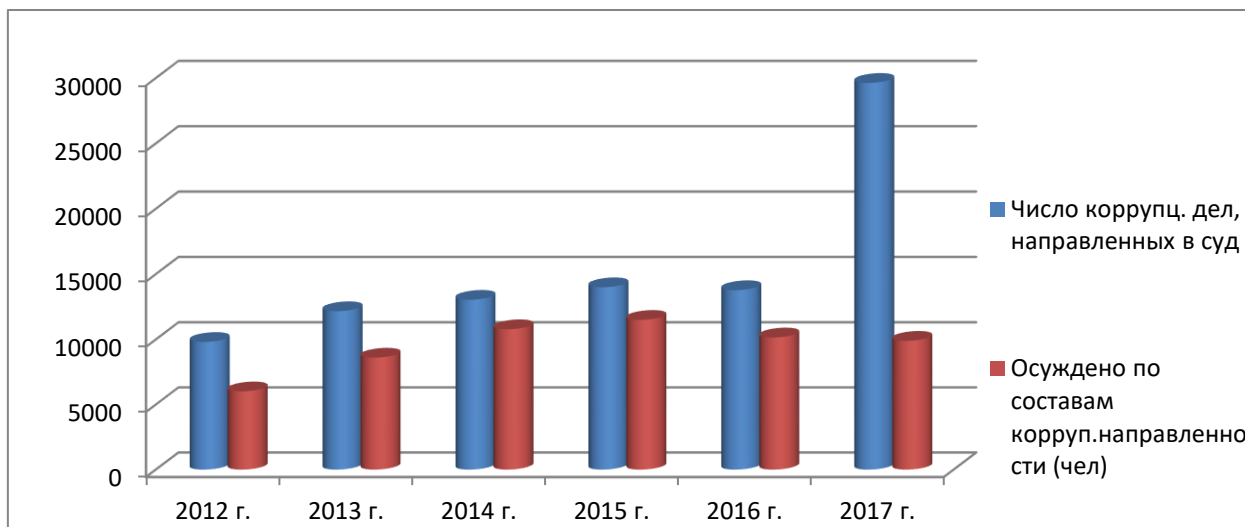
Таким образом, изучив понятие коррупции, её виды, причины, последствия, я сделала вывод, что коррупционная деятельность – сложное и многостороннее явление. Она включает в себя множество аспектов, среди которых важнейшими являются психологические, ведь развитие коррупции зависит от каждого гражданина отдельно. Для государства очень важно бороться с коррупцией, потому что её последствия очень серьёзны и могут подорвать весь его строй. Но моя гипотеза была подтверждена лишь частично. С коррупцией можно бороться и снизить её уровень, но полностью искоренить её невозможно. Изученная информация была интересна для меня и актуальна в условиях современного мира.

6. Список использованной литературы:

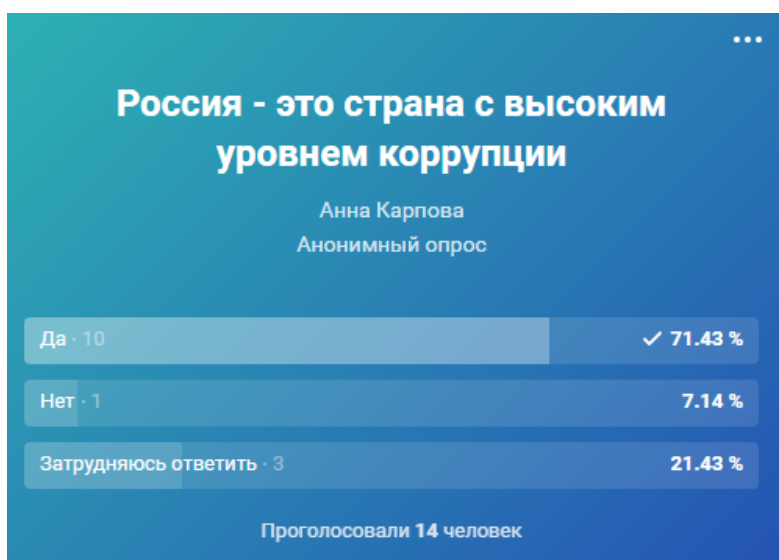
1. <http://genproc.gov.ru> – Генеральная прокуратура РФ
2. <https://мвд.рф> – Министерство Внутренних Дел РФ
3. Федеральный закон «О противодействии коррупции»
4. <http://fssprus.ru/law9> - Федеральная служба судебных приставов
5. <https://infourok.ru> - Инфоурок
6. <https://kopilkaurokov.ru> – Копилка уроков
7. <https://cyberleninka.ru> – Научная электронная библиотека «Киберленинка»
8. <https://studopedia.su> - Студопедия

Приложения.

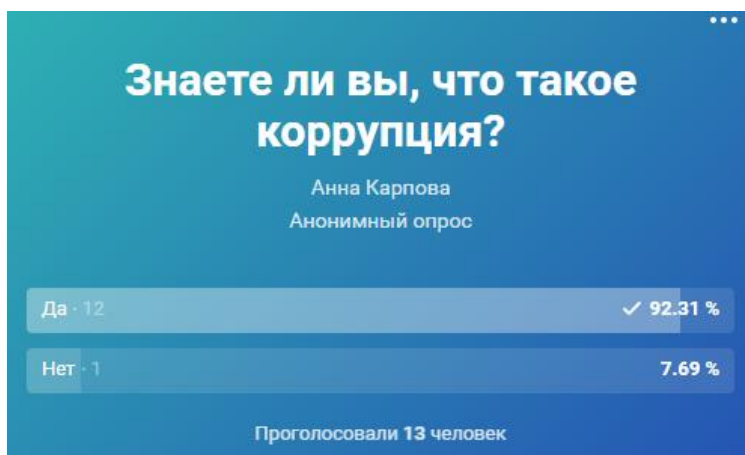
Приложение 1.



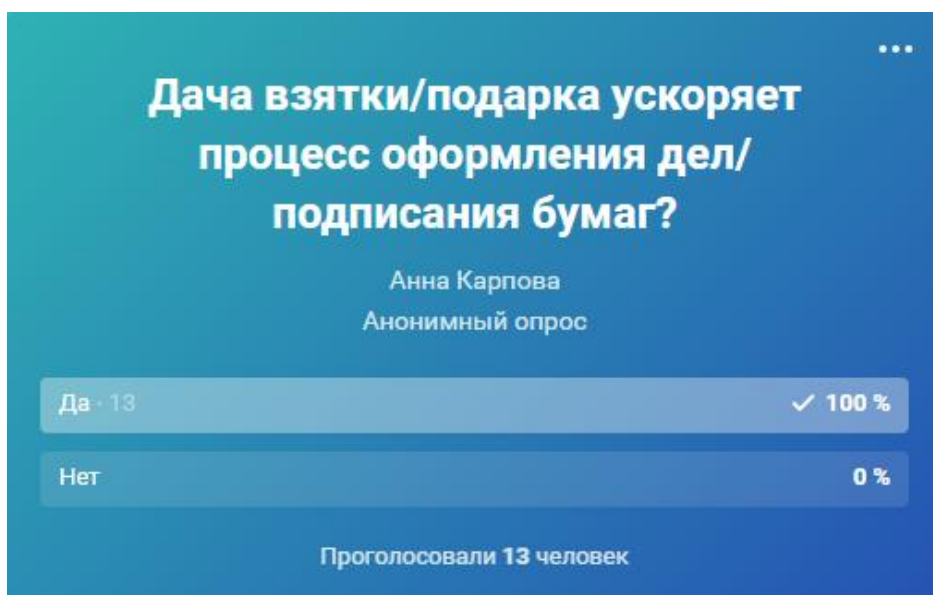
Приложение 2.



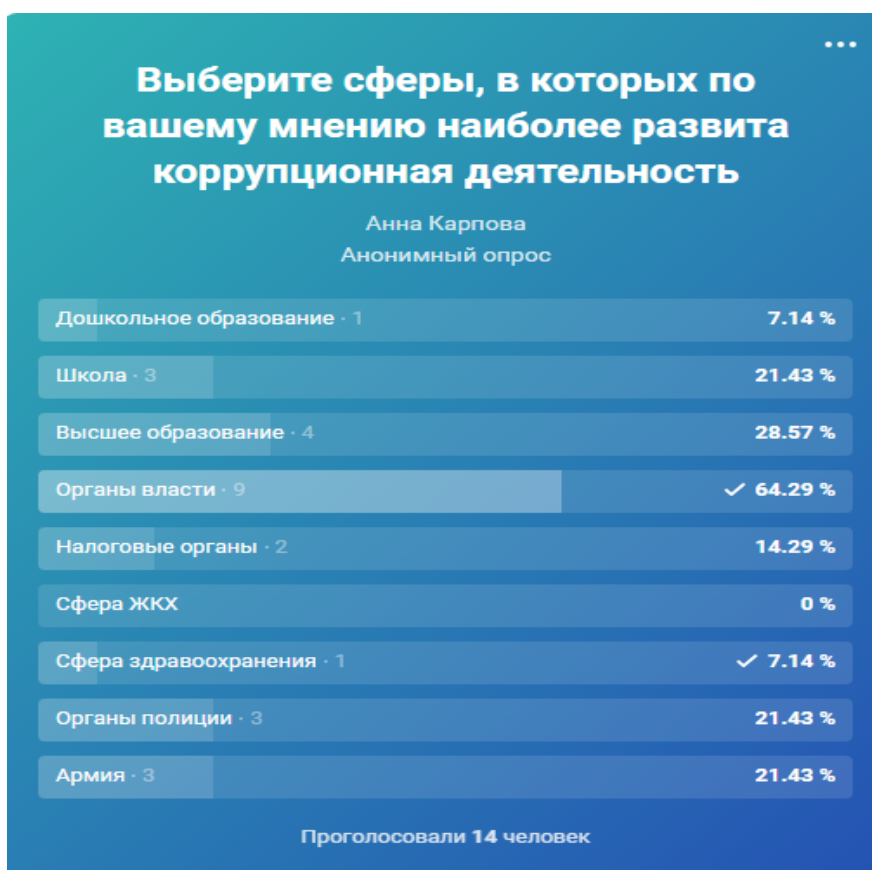
Приложение 3.



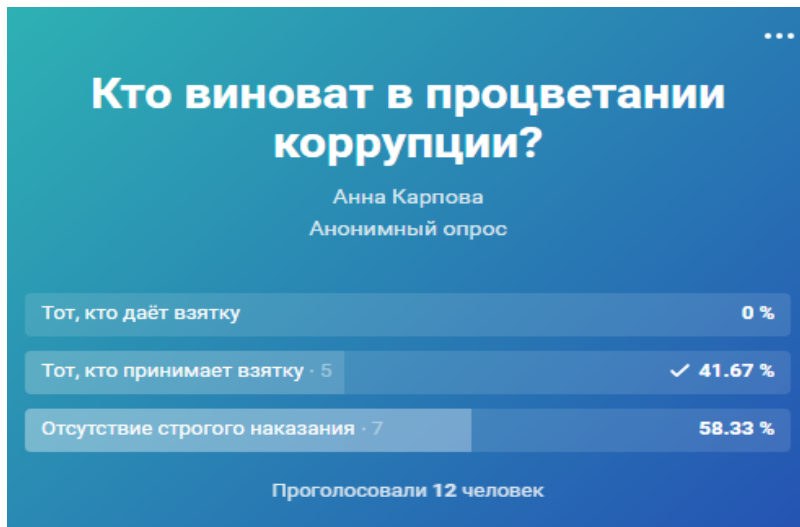
Приложение 4.



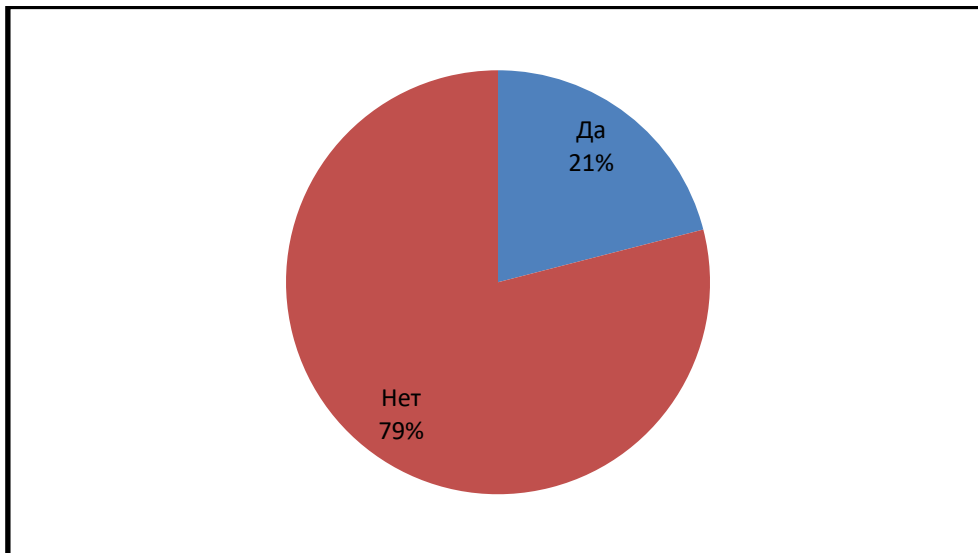
Приложение 5.



Приложение 6.



Приложение 7



Приложение 8.



Приложение 9.

